



UNIONE DI COMUNI MARCA OCCIDENTALE

Provincia di Treviso

Controllo strategico

Verifica stato attuazione programmi 2022

(punto 4.2 Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio)

PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO, RISORSE UMANE E AFFARI GENERALI VERIFICA AL 30/06/2022

E.1) Servizi istituzionali, generali e di gestione

1. Organi istituzionali

In relazione alla verifica delle attività svolte nel primo semestre 2022, i programmi in capo al Servizio indicato risultano in linea con quelli enunciati dal D.U.P. 2022-2024.

Il Servizio *de quo*, infatti, ha prestato l'ordinaria attività di:

- supporto di tutti gli organi dell'ente associativo (Presidente, Giunta e Consiglio);
- l'espletamento di tutte le attività propedeutiche e di supporto al funzionamento e al perseguimento dei compiti propri degli organi stessi: organizzazione e gestione dell'agenda politica ed istituzionale del Presidente dell'Unione, pianifica le riunioni della Giunta, organizza gli incontri formali ed informali del Consiglio dell'Unione, procedendo alla stesura delle convocazioni degli organi collegiali, delle diverse deliberazioni;
- attività di Coordinamento dell'Unione, con la cura e gestione dei rapporti tra i vertici politici degli enti associati nell'Unione medesima (Sindaci ed Amministratori dei Comuni di Vedelago, Riese Pio X, Resana e Loria).

2. Segreteria generale

Con particolare riferimento al servizio di Segreteria Generale si conferma l'attuazione delle attività indicate nel DUP 2022-2024:

- il supporto amministrativo-gestionale e giuridico agli amministratori ed alle posizioni organizzative;
- la presa in carico e la gestione di tutte le attività di carattere generale (polizze assicurative, patrimonio, RSPP, medico del lavoro, Servizi Informatici etc).

Per il primo semestre 2022, in particolare, si segnala che il Servizio Segreteria Generale dell'ente, ha coordinato i rapporti con gli enti con i quali sono state definiti accordi di collaborazione e cooperazione. Due le iniziative che si sono realizzate (e il cui perfezionamento formale è previsto entro settembre 2022): 1) un accordo di collaborazione con l'ATER della provincia di Treviso, per il progetto di co-housing, 2) un accordo di cooperazione (ex art. 15 della Legge 241/90) con il Consiglio di Bacino Priula, per la realizzazione (per il tramite dell'ente strumentale Contarina) del I stralcio del sistema di videosorveglianza dell'Unione.

E' stata inoltre prestata l'attività di coordinamento con gli altri enti (*in primis* la Regione Veneto, Direzione Enti Locali), ma anche con la provincia di Treviso, per l'adesione alla Stazione Unica Appaltante (SUA), da parte di questa Unione.

3. Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato

Il bilancio di previsione dell'Unione dei Comuni Marca occidentale contiene la proposta di revisione dei criteri di ripartizione entrate e spese che vanno recepite formalmente dai singoli comuni associati. I criteri sono implementati su piattaforma q-lick mantenuta dalla società Methode Srl. Il sistema offre una elaborazione automatica di parte dei dati e dei criteri associati al bilancio, esclusi quelli soggetti ad elaborazioni extracontabili.

4. Risorse umane

In ordine al Servizio Risorse Umane, pur in presenza di una oggettiva e notevole carenza di personale, si confermano – per il primo semestre 2022- le attività e gli adempimenti di propria competenza tra le quali si annoverano:

- retribuzione del personale e adempimenti connessi;
- Previdenza e contributi;
- gestione procedure selettive dall'esterno (*in primis* mobilità e assunzione per il tramite di scorrimento di graduatorie);
- gestione giuridica del rapporto di lavoro (elaborazione e stipula dei contratti individuali di lavoro, modifiche delle condizioni contrattuali, assenze e permessi, mobilità e comando/distacco, cessazione);

Si segnala, per il primo semestre 2022, un particolare impegno in relazione alle selezioni pubbliche finalizzate al reclutamento di personale per l'Unione e/o i Comuni associati, oltre che alle assunzioni per il tramite di scorrimento di graduatorie proprie o esterne.

Si segnala, in particolare, l'approvazione del PTFP 2022-2024 ed il suo aggiornamento (rispettivamente con DGU n. 3 del 27/01/2022 e n. 44 del 30/06/2022). Inoltre, per il I semestre 2022, si è proceduto:

- a concludere n. 3 procedure di mobilità per:
 - ✓ 2 Istruttore direttivo amministrativo per il Comune di Vedelago;
 - ✓ 1 istruttore amministrativo per il Comune di Loria;
- all'assunzione di:
 - ✓ n. 1 istruttore direttivo di Vigilanza per l'Unione dei Comuni (tramite scorrimento propria graduatoria);
 - ✓ n. 2 istruttori amministrativi per il Comune di Vedelago;
 - ✓ n. 1 istruttore amministrativo per il Comune di resana;
- alla riammissione in servizio di n. 1 operaio specializzato del Comune di Vedelago;
- indizione di n. 5 concorsi pubblici per assunzione di:
 - ✓ n. 1 operaio presso il Comune di Loria;
 - ✓ n. 2 operai Comune di Vedelago;
 - ✓ n. 1 Istruttore direttivo amministrativo per l'Unione dei Comuni;
 - ✓ n. 2 istruttori amministrativi per Unione e Comune di Loria;
 - ✓ n. 5 istruttori tecnici per i Comuni di Vedelago, Riese Pio X, Loria e San Giorgio in Bosco;

E.11) Soccorso civile

La verifica dello stato di attuazione dei programmi riferiti alla Protezione Civile (Servizio ricompreso nel Settore Programmazione e Sviluppo, Risorse Umane ed Affari Generali dell'Unione) consente di certificare la sostanziale coerenza con le previsioni del D.U.P. 2022-2024.

Alla data del 30/06/2022, in particolare, si precisa che:

- è stata avviata la procedura finalizzata all'elaborazione di un Piano Intercomunale di P.C., attraverso la sinergia degli uffici tecnici dei comuni aderenti all'Unione. L'occasione potrà rappresentare anche un'opportunità per procedere all'aggiornamento (laddove i Comuni lo valutino conveniente) dei singoli Piani di P.C. comunale. Tale iniziativa consentirà di pianificare la P.C. in ambito Unionale, potenziare la collaborazione tra i 4 gruppi di P.C. del territorio di riferimento, uniformare il livello di prestazioni erogate e a rafforzare le modalità di concertazione territoriale
- nel primo semestre 2022 (mese di aprile) si sono tenuti gli incontri del corso base modulo sicurezza, mentre sono previsti nel prossimo semestre il modulo protezione civile a completamento, così come previsto dal Decreto direttoriale regione veneto n. 147 del 2020;

In ordine agli acquisti delle attrezzature da assegnare ai gruppi di P.C., si segnala l'affidamento per la fornitura di alcuni D.P.I., mentre si è in attesa, da parte del coordinatore intercomunale di P.C., delle esigenze proprie dei volontari, così da programmare per il secondo semestre 2022 ulteriori acquisti di attrezzature, materiale e D.P.I.

SERVIZI SOCIALI VERIFICA AL 30/06/2022

AREA FAMIGLIA E INFANZIA

Nella prima parte del 2022, i Servizi Sociali dell'Unione hanno attivato progetti e attività rivolti all'area dell'infanzia, con lo scopo di riportare alla socialità, in totale sicurezza, bambini e adolescenti nel rispetto delle norme e delle linee guida date dalla Aulss 2, riguardanti le attività integrative ed estive.

Dal 27 giugno 2022, con Deliberazione n. 7, il Consiglio dell'Unione C.M.O. ha approvato il "trasferimento al Comune di Vedelago dei servizi e delle competenze di accoglienza anticipata degli alunni delle scuole primarie e d'infanzia statali". Il trasferimento è stato fatto per allineare i servizi promozionali dell'infanzia e preadolescenza agli altri tre comuni, che avevano mantenuto la titolarità nel settore istruzione-cultura.

Sono stati incentivati le scuole materne paritarie, gli stessi nuclei familiari, e i programmi della Cooperativa Kirikù. Nello specifico, sono state attuate le seguenti attività:

- Progetto Pedibus, attivato nel territorio comunale di Vedelago e riferito all'annualità scolastica 2021/2022, che ha visto n. 82 bambini partecipanti (plessi di Vedelago e Fossalunga);
- Servizi di prevenzione primaria (accoglienza anticipata, tempo integrato, spazio educativo pomeridiano) attivati nel territorio comunale di Vedelago e riferiti all'annualità scolastica 2021/2022, che si sono conclusi positivamente con n. 86 bambini iscritti al servizio "accoglienza anticipata", n. 92 iscritti al servizio "Tempo Integrato", n. 35 iscritti al servizio "Spazio educativo pomeridiano";
- Progetto "Ci sto? Affare fatica!" rivolto all'area post-scuole medie e tutt'ora attivo, che vede impegnate squadre di ragazzi dai 14 ai 19 anni dei Comuni aderenti all'Unione (n. 7 squadre Vedelago, n. 4 squadre Loria, n. 4 squadre Riese Pio X, n. 3 squadre Resana) per un totale di 180 ragazzi; partecipa anche il Comune di Castello di Godego con n. 2 squadre, in collaborazione con l'Unione per la gestione amministrativa del progetto.

Come nel 2021, si stanno registrando crescenti situazioni di fragilità in alcuni nuclei familiari con grave disagio dei figli minori, residenti nei territori dei comuni aderenti all'Unione, già in carico ai servizi consultoriali dell'AULSS 2, in alcuni casi con provvedimento dell'autorità giudiziaria.

La situazione di fragilità familiare è documentata dall'aumento dei provvedimenti di allontanamento di minori dal nucleo familiare originario, con inserimenti in strutture di accoglienza o affidamenti.

A ciò segue il corrispondente aumento della spesa a carico dei Comuni: Loria n. 3 minori in affidamento; Resana n. 4 minori in comunità residenziale e n. 2 in affidamento, Riese n. 2 minori in comunità residenziale e n. 2 in affidamento, e Vedelago n. 4 minori in comunità residenziale e diurna e n. 2 in affidamento (come indicato nel preventivo per il saldo anno 2021 trasmesso dall'Azienda Ulss 2 Marca Trevigiana).

Per rafforzare la risposta preventiva ed educativa nel territorio sono stati elaborati e realizzati, come negli anni precedenti, diversi progetti individuali di educativa domiciliare (per n. 6 nuclei familiari). Nei progetti di educativa domiciliare l'obiettivo è la costruzione di una rete di legami tra il minore, nucleo familiare e ambiente (scuola, vicinato e comunità locale), riducendo il rischio di abbandono scolastico, migliorando le capacità di assunzione di responsabilità genitoriali, riducendo allontanamenti impropri per i minori stessi dalla propria comunità di appartenenza.

AREA DEL DISAGIO ADULTO E MISURE DI CONTRASTO ALLA POVERTÀ

Nuove e importanti forme di fragilità e vulnerabilità hanno colpito molti nuclei familiari, come effetto prolungato del periodo di pandemia, soprattutto in relazione alla problematica del lavoro e della conseguente garanzia per la casa (insolvenza dei canoni affitti e mutui).

La domanda di sostegno sociale è aumentata a diversi livelli: dal Reddito di Emergenza, alla conferma del Reddito di Cittadinanza, agli assegni al nucleo familiare numerosi e di maternità, all'introduzione

dell'Assegno Unico Universale (attivo dal 1 marzo 2022), alle misure regionali che confluiscono nell'Ambito Territoriale.

Sono state riavviate, anche per l'anno 2022, le azioni del piano regionale di contrasto alla povertà attivo in Ambito Territoriale, che permettono di mettere a punto azioni concrete, tenuto conto delle urgenze (educativa e abitativa), aggravate a seguito della pandemia.

Nel corso del 1° semestre 2022 sono stati erogati sostegni, sia con risorse proprie che con risorse e regionali legate a progettualità specifiche; questi interventi hanno consentito di rispondere in maniera efficace alle crescenti situazioni di criticità e disagio socio-economico:

- **Risorse regionali progettualità R.I.A. Reddito di inclusione (DGR n. 1240/2021)** per interventi di contrasto alla povertà educativa, sostegno all'abitare, sostegno, inserimento e contrasto alla vulnerabilità: sono stati erogati al 30.06.2022 complessivamente € 11.480,72 a n. 18 nuclei familiari, come di seguito specificato:

Comune	Importo totale erogato nell'anno 2022 riferito alla DGR n. 1240/2021	Risorse erogate per interventi di sostegno all'abitare (SoA)	Risorse erogate per interventi di contrasto alla povertà educativa (PE)
VEDELAGO	€ 1.486,00	€ 750,00 – a n. 1 nuclei familiari	€ 736,00 – a n. 1 nuclei familiari
RIESE PIO X	€ 3.529,22	€ 2.529,22 – a n. 8 nuclei familiari	€ 1.000,00 – a n. 1 nuclei familiari
RESANA	€ 2.257,50	€ 785,50 – a n. 1 nuclei familiari	€ 1.472,00 – a n. 1 nuclei familiari
LORIA	€ 4.208,00	€ 4.208,00 – a n. 4 nuclei familiari	/
TOTALE	€ 11.480,72	€ 8.272,72 – a n. 15 nuclei familiari	€ 3.208,00 – a n. 3 nuclei familiari

- **Risorse proprie assistenza economica ordinaria e straordinaria** rivolta a nuclei familiari che si trovano in situazione di bisogno, residenti nei Comuni aderenti all'Unione C.M.O. : sono stati erogati complessivi € 77.458,04, come di seguito specificato:

Comune	Contributi Ordinari	Contributi Straordinari
VEDELAGO	€ 25.440,00 – a n. 28 nuclei familiari	€ 28.665,84 – a n. 30 nuclei familiari
RIESE PIO X	€ 500,00 – a n. 1 nuclei familiari	€ 6.894,78 - a n. 10 nuclei familiari
RESANA	€ 3.200,00 – a n. 5 nucleo familiare	€ 4.573,92 - a n. 7 nuclei familiari
LORIA	€ 4.460,00 – a n. 6 nuclei familiari	€ 3.723,50 – a n. 7 nuclei familiari
TOTALE	€ 33.600,00 - a n. 40 nuclei familiari	€ 43.858,04 – a n. 54 nuclei familiari

Anche per l'anno 2022, prosegue la collaborazione riguardante il "Patto per l'inclusione sociale e il lavoro", strumento operativo, per la valutazione dei soggetti fragili segnalati dai servizi sociali, per il loro inserimento occupazionale e gli ingressi in azienda.

SOSTEGNO ALL'ABITARE

Il problema abitativo nel territorio dell'Unione si è aggravato nel 2021 e tra le cause occorre registrare l'effetto della pandemia. I servizi sociali hanno dovuto registrare accessi e richieste di nuclei familiari in precedenza non conosciuti.

Sono stati effettuati interventi su molti nuclei familiari, prendendo in considerazione le situazioni debitorie riguardanti i canoni di affitto, a causa della mancanza di reddito, al fine di prevenire il rischio allargato degli sfratti. Questi interventi hanno avuto come destinatari nuclei familiari, principalmente con figli minori, in genere senza reti familiari di supporto. Gli interventi sono collegati alla DGR n. 1240/2021, in particolare quelli relativi al "Sostegno all'abitare (SoA)" (cfr. *Risorse regionali progettualità R.I.A. Reddito di inclusione (DGR n. 1240/2020* e ai contributi erogati con le risorse dell'Unione per il pagamento dei canoni di locazione e delle utenze domestiche).

In quest'area, nell'anno 2021 è stato firmato l'accordo per il contrasto al disagio abitativo con l'Azienda Territoriale di Edilizia Residenziale (ATER), finalizzato all'utilizzo degli appartamenti adiacenti al Centro Servizi OIC di Vedelago, che rappresenta una importante risposta "di sistema" al problema, rilevato ormai dai quattro Comuni dell'Unione. E' stata approvata la convenzione con il Soggetto gestore (Una Casa per l'Uomo, e sono in fase di completamento tutte le procedure necessarie per l'avvio di questo nuovo progetto. Prosegue l'attività di "Casa Crico", co-housing attivo e aperto ai casi provenienti dal territorio castellano. La metodologia sperimentata per gli accoglimenti, sarà mantenuta anche per l'attivazione del co-housing di Vedelago (appartamenti ATER).

AREA ANZIANI - SOSTEGNO AGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI ED ALLE LORO FAMIGLIE

Nel corso di questo 2022, si sta registrando un aumento delle richieste di inserimento nelle strutture residenziali (per Loria n. 16 richieste, per Resana n. 23, per Riese Pio X n. 22, per Vedelago n. 41), rispetto al 2021. Molti ricoveri presentano criticità legate al problema economico delle famiglie richiedenti. Si nota un aumento dei ricoveri a carico dell'Ente pubblico, pure con relativa compartecipazione (Loria n.7 ricoveri, Resana n. 19, Riese Pio X n. 13, Vedelago n. 29 – comprensive anche dell'area disabilità adulta).

Sono stati garantiti i seguenti servizi, come risposta di contrasto ai ricoveri residenziali, mantenendo una costante cura e attenzione alla sicurezza sia degli operatori che delle persone in carico:

- Servizio di Assistenza Domiciliare (per Loria n. 25 utenti, per Resana n. 20, per Riese Pio X n. 28, per Vedelago n. 50);
- Servizio di consegna pasti al domicilio nell'ambito del Servizio di Assistenza Domiciliare (per Resana n. 6 utenti, per Riese Pio X n. 21, per Vedelago n. 21);
- Servizio accompagnamento (per Loria n. 5 utenti, per Riese Pio X n. 24, per Vedelago n. 7).

La formazione permanente unica del personale impiegato nel servizio domiciliare, attivata dal 2021, continua a dare riscontri positivi, non solo a livello di coordinamento e organizzazione del metodo di lavoro delle assistenti familiari, ma anche a livello di unificazione del gruppo di lavoro stesso. Tale prospettiva ha ricadute positive sul lavoro di cura e di sostegno ai nuclei familiari.

PERSONALE E ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

L'anno 2022, (in continuità con il precedente) ha evidenziato l'insufficienza dei parametri previsti dalla normativa riguardante gli assistenti sociali (1 ogni 6500 abitanti). Tale carenza si è aggravata tenuto conto dell'aumento degli accessi al servizio sociale di nuclei familiari che fino ad allora non erano conosciuti. La presa in carico sociale dei cittadini richiedenti porta come conseguenza un intenso lavoro amministrativo, anch'esso svolto in carenza di risorse.

Occorre tener conto che detta attività è concentrata quasi esclusivamente nel servizio amministrativo con sede a Vedelago, che opera per tutta l'Unione Comuni Marca Occidentale. Al servizio amministrativo confluisce la predisposizione del bilancio, le variazioni, le verifiche e il consuntivo, il servizio informativo di base per i cittadini, che vengono poi indirizzati ai referenti del servizio sociale, la collaborazione e il supporto nella raccolta dei dati necessari alla predisposizione delle diverse richieste statistiche (MEF, Anci Nazionale, Regione Veneto, Ulss 2, Istat, Ambito territoriale sociale).

Ricognizione sintetica del 1° semestre 2022:

Delibere Giunta (4)

Delibere Consiglio dell'Unione (1)

Determinazioni (52)

Protocolli registrati in arrivo (1496)

Fatture ricevute/elaborate (301)

Assegni di maternità e nucleo numeroso (Loria 21; Resana 12; Riese Pio X 21; Vedelago 43)

Accertamenti entrata compartecipazione: rette residenziali n. 54; Servizio assistenza domiciliare n. 81; pasti n. 54; accompagnamento n. 2; diverse entrate n. 11.

POLIZIA LOCALE VERIFICA AL 30/06/2022

E.3) Ordine pubblico

Relativamente alla verifica di quanto attuato nel primo semestre del 2022 dal settore di Polizia Locale, si afferma che i programmi preventivati col D.U.P. 2022-24 sono stati sin qui realizzati.

In via generale, quindi, si conferma l'adempimento delle seguenti attività:

- gestione degli ordinari rapporti con i Sindaci dei Comuni associati, soprattutto in ordine all'informazione sull'andamento dei programmi del 2022;
- sono state inoltrate all'organo politico-amministrativo le bozze del Regolamento del Corpo di Polizia Locale dell'Unione e del Regolamento per la Disciplina dell'Armamento del Corpo di Polizia Locale per i successivi passaggi finalizzati all'approvazione degli stessi;
- è proseguita la piena collaborazione con gli altri Organi di Polizia e con la Protezione Civile per l'espletamento del servizio di ordine pubblico, sicurezza a viabilità in occasione di manifestazione e soprattutto in ordine alle attività del Centro vaccinale di Vedelago;
- è proseguito il monitoraggio "del drive-in" tamponi di Altivole, in sinergia con i servizi di Polizia Locale di Castelfranco Veneto ed Altivole in virtù della convenzione con questi esistente;
- è stato ricoperto (con assunzione alla data del 01/03/2022) n. 1 posto di ufficiale (istruttore direttivo di vigilanza), mentre con decorrenza 16/07/2022 è stato perfezionato il reclutamento del secondo ufficiale. I 2 posti erano resi liberi a seguito di n. 1 cessazione nel corso del 2021 e al collocamento a riposo del Vice Comandante con decorrenza 01/06/2022;
- è stata rilasciata la mobilità ad un dipendente Istruttore di P.L. che dal mese di Giugno presta definitivamente servizio presso altro Ente.

Si conferma inoltre che procede regolarmente il servizio amministrativo di elaborazione dei verbali affidato ad operatore esterno, il tutto sotto il diretto controllo e coordinamento di un Ufficiale addetto.

Sono state avviate le procedure di affidamento per la realizzazione dei due stralci del sistema di videosorveglianza, di cui n. 1 già perfezionato.

Al fine di prevenire gli incidenti stradali e condotte di guida pericolose da parte degli utenti, continuano ad essere in uso i tre etilometri ed i tre rilevatori di velocità mobili ai quali si sta valutando di aggiungerne uno a noleggio del tipo a postazione fissa ma da utilizzare ed attivare a tempo in modalità presidiata per il territorio comunale di Vedelago.